

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' חשון תשפ"א
26 אוקטובר 2020
פרוטוקול מס' 126

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 19.10.2020

פרוטוקול מס' 126

משתתפים : גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה
גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב, חברה

עו"ד בישראל פראן, מנהל מח' בכיר (ייעוץ משפטי), חבר

מר חגי לביא, רמ"ט המשרד לחיזוק וקידום קהילתי, נציג יח' מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות עם עוזר פוליטי לשרה אורלי לוי

שם הספק ומספרו: יעקב איזק (ת.ז. 032803827)

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם או עד למועד סיום כהונתה של השרה אורלי לוי כשרה לקידום וחיזוק קהילתי – לפי המוקדם מביניהם.

שווי ההתקשרות: עד 84,000 ₪ בתוספת מע"מ. בהתאם לחישוב של עד 7,000 ₪ לחודש בתוספת מע"מ, כולל החזרי נסיעות – בהתאם לאמור בהוראת תכ"ם "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים", מס' 13.9.0.2.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-52-09-11

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתו של מר חגי לביא, רמ"ט המשרד לקידום קהילתי, ממנה עולה כדלקמן:

בפני הוועדה מובאת בקשת לשכת השרה אורלי לוי-אבקסיס (להלן – **השרה**) להתקשר עם מר יעקב איזק כעוזר פוליטי לשרה וזאת לתקופה של שנה או עד לתום כהונת השרה כשרה לקידום וחיזוק קהילתי- לפי המוקדם, בהיקף של עד 86 שעות חודשיות ובעלות של עד 7,000 ₪ לחודש בתוספת מע"מ, ובהתאם בעלות מקסימלית כוללת של עד 84,000 ₪ בתוספת מע"מ ל-12 חודשים, כל זאת לפי חישוב של 81.45 ₪ בתוספת מע"מ לשעה X 86 שעות בחודש (בהתאם להוראת תכ"ם מס' 13.9.0.5 שעניינה "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים").

הסכום נקבע ע"י השרה מתוך סך הזכאות ובמסגרת סכום השכר המרבי של כלל העוזרים והיועצים. מבקשת היחידה המקצועית עולה כי במסגרת קידום קהילות שונות בחברה הישראלית, אחד האתגרים הגדולים העומדים בפני המשרד לחיזוק וקידום קהילתי, הוא קידום קהילות בחברה החרדית. במסגרת זו נדרשת היכרות מעמיקה עם המאפיינים השונים

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' חשון תשפ"א
26 אוקטובר 2020
פרוטוקול מס' 126

של החברה החרדית, עם דמויות בולטות ומובילות ועם גורמים פוליטיים- מקומיים וארציים- איתם נדרש לשתף פעולה על מנת לקדם את המדיניות של השרה. לצורך כך, השרה נזקקת ליועץ פוליטי המעורה אופן עמוק בחברה החרדית ויוכל לסייע לקדם את הנושאים השונים. השרה אורלי לוי-אבקסיס, מבקשת להעסיק את מר יעקב איזק כיועץ פוליטי למגזר החרדי. במסגרת משימות המשרד, יקודמו מספר פרויקטים בחברה החרדית. לאור המאפיינים הייחודיים של ציבור זה, עלה הצורך ביועץ שיכול לסייע בהכוונה של עשייתה של השרה אל מול גורמים ציבוריים ופוליטיים במגזר, ועל מנת לחזק את קשרי העבודה עם המנהיגות.

מר איזק שימש כיועץ לשר הבריאות ולראשי הערים ירושלים ומודיעין עילית, וקיימת בינו ובין השרה היכרות קרובה במשך השנים האחרונות, ויחסי אמון מלאים. למר איזק היכרות ענפה עם פלגיה השונים של החברה החרדית, ועם ראשיה והדמויות הבולטות בה. החיבור הין היכרותו עם עולם זה, לבין היכרותו עם השרה, מדיניותה, חזונה והשקפותיה, מאפשר לו ליצור את החיבורים המתאימים לצרכיה הפוליטיים.

מאחר שעבודת השרה עוסקת בנושאים רגישים הדורשים יחסי אמון עמוקים ודיסקרטיות הוועדה מתבקשת לאשר התקשרות עם יועץ ספציפי זה. היועץ מכיר את השרה במשך מספר שנים, ושוררים ביניהם יחסי אמון קרובים, הנדרשים לתפקיד זה. כמו כן, היועץ מחזיק בידע ונסיון מקצועי חשוב בהקשר החברה החרדית, והחיבור בין הידע המקצועי לבין ההיכרות עם השרה ופועלה הינו ייחודי. לאור זאת, לא נערכו מבחנים למועמדים נוספים, שכן מרכיב ההיכרות והאמון הכרחי לתפקיד זה.

השרה מבקשת להעסיק את היועץ בהיקף השעות כמפורט לעיל ובעלות המירבית האפשרית על פי הוראת התכ"ס.

דיון הוועדה ונימוקים

בוועדה הסביר עו"ד פראן את המסגרת להתקשרות זאת, כדלקמן:

הוראת תכ"ס 13.9.0.5 "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים" (להלן – **הוראת תכ"ס או ההוראה**) מסדירה את אופן ההתקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שר או סגן שר.

הוראת התכ"ס האמורה קובעת כי השרה רשאית להעסיק אחד או שניים מעוזריה כעוזרים פוליטיים.

עוד נקבע בהוראה כי בשל אופיו המיוחד של התפקיד והדרישה ליחסי אמון, חלות על ההתקשרות עם עוזר פוליטי הוראות תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**). כן כוללת ההוראה הנחיות שונות בדבר התקשרות עם עוזר פוליטי, כגון בחינת החשש לניגוד עניינים והסדרת תנאי העסקתו. בין היתר, נקבע בהוראת התכ"ס כי היקף שעות עבודתו של העוזר הפוליטי ייקבע על ידי הנבחר ולא יעלה על 184.17 שעות בחודש. כמו כן, גובה התשלום השעתי ייקבע על ידי הנבחר, ולא יעלה על 81.45 ש"ח לשעה, בתוספת מע"מ כמו כן זכאי העוזר הפוליטי להחזרי נסיעות ובכל מקרה לא יעלה התשלום הכולל ליועץ, על סל השכר המאושר לשר. עוד קובעת ההוראה כי מקום מושבו העיקרי של העוזר הפוליטי לא יהיה בתחומי המשרד, לא יוקצו לו משרד קבוע, שירותי מזכירות, רכב, טלפון, מחשב וכיו"ב וכן כי קיימת חובת דיווח לצורך ביצוע תשלום.

נושא השכר, לרבות החישוב המפורט בסעיף לעיל, נבדק מול אגף הכספים של המשרד ונמצא תקין. כמו כן, מר לביא ציין כי השכר לכלל העוזרים הפוליטיים בלשכת השרה, ובכללו השכר המבוקש עבור מר יעקב איזק, אינו עולה על סל השכר המאושר לשרה. נציגת החשבות מציינת כי בבירור מול אגף החשב הכללי נמסר כי בדיקת השכר אל מול סל השכר המאושר לשרה **כוללת** את תשלום הנסיעות. על העוזר הפוליטי לדווח את מספר הק"מ לצורך קבלת תשלום על הנסיעות בהתאם למפורמט בהוראת התכ"ס.

מבדיקה עם משאבי אנוש עלה כי יתרת סל השכר של השרה לוי עומדת על 8,500 ₪ לפיכך ניתן לאשר לעוזר הפוליטי תשלום עבור שעות עבודה ותשלום עבור נסיעות בסכום שלא יעלה על 7000 ₪ (לפני מע"מ) לחודש. מאחר ומדובר בסכום התקשרות נמוך, אין צורך בקביעה של הוועדה למכסת קילומטרים מאושרת.

ירושלים, ח' חשון תשפ"א
26 אוקטובר 2020
פרוטוקול מס' 126

יודגש כי על עוזר פוליטי למלא אחר כל הוראות נציבות שירות המדינה והמשרד בנוגע לאיסור הימצאות בניגוד עניינים ולבדיקה מקדמית לקיום חשש לניגוד עניינים טרם חתימה על הסכם התקשרות איתו. עוד יודגש, כי קבלת שירותים מהעוזר הפוליטי מותנית בחתימתו וחתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם ההתקשרות.

כאמור לעיל, הוראת התכ"ם קובעת כי על התקשרות מעין זו חלות הוראות תקנה 5(א)2 לתקנות, שעניינה התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים, לרבות... ייעוץ. בהתאם לכך, קובעת תקנה 5(ג)1 כי התקשרות כאמור בתקנת משנה (א) תיעשה, ככל הניתן, בדרך של פנייה תחרותית לקבלת הצעות.

תקנה 5(ג)2 קובעת שאם ועדת המכרזים, לאחר שבחנה את האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של פנייה לקבלת הצעות, מצאה כי בנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך זו- תערוך ועדת המכרזים את ההתקשרות לאחר בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון, כאמור בתקנה משנה 5(ה).

מהבקשה שהוגשה לוועדה ומהדיון עולה כי אין מקום לפנייה פומבית לקבלת הצעות נוספות בשל יחסי האמון המיוחדים המאפיינים את משרת העוזר הפוליטי של השרה. מטבע הדברים, מערכת היחסים שבין השרה ובין עוזרה הפוליטי נשענת על בסיס של יחסי אמון. כמפורט לעיל, בין השרה לבין מר יעקב איזק מתקיימים יחסי אמון מיוחדים.

בהתאם לסעיף 2.1.4 להוראת התכ"ם 13.9.0.5, על חשב המשרד ועל סמנכ"ל בכיר למנהל ולמשאבי אנוש לוודא כי מספר המועסקים כעוזרים פוליטיים אינו עולה על המפורט בהוראת התכ"ם. בעניינה של השרה אורלי לוי נמסר כי ניתן לאשר עד 2 עוזרים פוליטיים. נכון לעת הזו יש יועצת פוליטית אחת גבי אורלי קנובל בלשכת השרה, מלבד היועץ המבוקש.

החלטת הוועדה

לאור המפורט בפרוטוקול לעיל הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות עם העוזר הפוליטי לשרה אורלי לוי בפטור ממכרז עפ"י תקנה 5(א)2 ו5(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

כאמור, ההתקשרות תהיה כפופה לבחינה בעניין ניגוד עניינים. טרם חתימת הסכם ההתקשרות, ימלא היועץ שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים ובמידת הצורך יחתום על הסדר למניעת ניגוד עניינים.

בהתאם לסעיף 2.3.3 להוראת התכ"ם 13.9.0.5 עוזר פוליטי לא יהיה רשאי להתערב בעבודת הגורמים המקצועיים של המשרד ולא לתת הוראות והנחיות לדרג המקצועי במשרד כקבוע בסעיף 02.532 לתקשי"ר.

ההתקשרות מאושרת בשונה מבקשת היחידה, וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: יעקב איזק (ת.ז 032803827)

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם או עד למועד סיום כהונתה של השרה אורלי לוי כשרה לקידום וחיזוק קהילתי – לפי המוקדם מביניהם.

שווי ההתקשרות: עד 84,000 ₪ בתוספת מע"מ. בהתאם לחישוב של עד 7,000 ₪ לחודש בתוספת מע"מ, כולל החזרי נסיעות – בהתאם לאמור בהוראת תכ"ם "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים", מס' 13.9.0.2.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-52-09-11

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכז"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' חשון תשפ"א
26 אוקטובר 2020
פרוטוקול מס' 126

04/11/2020

X
דרורית שטיינמץ
דרורית שטיינמץ

26/10/2020

X
הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

26/10/2020

X
חגי לביא, נציג יח' מקצועית

X
בשארה פראן
עו"ד בשארה פראן

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' חשון תשפ"א
26 אוקטובר 2020
פרוטוקול מס' 126


04/11/2020

26/10/2020

X דרורית שטיינמץ
דרורית שטיינמץ

X הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

26/10/2020

X חגי לביא, נציג יח' מקצועית


X בשארה פראן
ש"ד בשארה פראן